

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИГРАНИЧНОЙ ИММИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКУ БЕЛАРУСЬ

Максим Белицкий

Расширение Европейского союза в 2000 г. коренным образом изменило геополитическую ситуацию, в которой развивается Беларусь: с запада к ее границам приблизился самый мощный в Евразии социально-экономический организм, притяжение к которому стало выгодно жителям ее приграничных регионов.

Особенностью белорусской ситуации стало и то, что и другие линии Государственной границы испытывают активное экономическое давление.

Республика Беларусь в силу ряда причин стала транзитным коридором для перемещения потоков легальных и нелегальных мигрантов из стран Кавказа и Азиатской части России в страны ЕС. Ежегодно число легальных иммигрантов в Республику Беларусь составляет в среднем 8 тыс. человек, а нелегальных мигрантов — около 100 тыс. человек, пребывающих в Республике Беларусь транзитом [3, с. 4].

Приграничная миграция населения в Республике Беларусь регламентируется на основе двусторонних договоров, заключенных Республикой Беларусь с сопредельными странами.

Она подразумевает перемещение лиц с территории Республики Беларусь на территорию другого государства или с территории другого государства на территорию Республики Беларусь в приграничных зонах с целью осуществления трудовой деятельности на контрактной основе при условии постоянного проживания на территории страны, гражданами которой данные лица являются, и ежедневного или, по крайней мере, еженедельного возвращения на постоянное место жительства.

Основными задачами ее регулирования являются:

- а) обеспечение соблюдения прав и законных интересов иммигрантов;
- б) содействие обеспечению национальной безопасности, безопасности Государственной границы и соблюдению интересов государства в условиях развития иммиграционных процессов;
- в) обеспечение контроля иммиграции на Государственной границе и соблюдения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории страны;
- г) предотвращение и пресечение нелегальной миграции и торговли людьми [2, с. 6–7].

Для определения категории «приграничная иммиграция» необходимо дать определение приграничному региону. Трактовки термина «регион» в различных отечественных и зарубежных издани-

ях часто различаются. Так, в словаре иностранных слов указывается только два значения рассматриваемого слова «регион»: 1) область, район, часть страны, отличающаяся от других областей совокупностью естественных и (или) исторически сложившихся, относительно устойчивых экономико-географических и иных особенностей, нередко сочетающихся с особенностями национального состава населения; 2) группа близлежащих стран, представляющая собой отдельный экономико-географический или близкий по национальному составу и культуре район мира» [6, с. 6].

В Оксфордском словаре английского языка приведено восемь основных значений слова «регион», каждое из которых, в свою очередь, имеет от двух до четырех оттенков.

В понятийно-терминологическом словаре Э. Б. Алаева отмечается, что только в региональной экономике и географии слово «регион» применяется в четырех значениях: в качестве синонима терминов «район», «область»; для выделения любых территорий, не «подходящих» по своим признакам к принятой системе территориального членения и не позволяющих обозначить их другими терминами [1].

Комбинирование различных подходов к классификации регионов находит отражение в номенклатуре территориальных единиц для статистики (*NUTS*), которая установлена статистическим управлением Европейской комиссии. Так, в соответствии с номенклатурой, действовавшей в 1999 г., территория ЕС делилась на 78 регионов первого уровня (*NUTS 1*), 211 — второго (*NUTS 2*), 1093 — третьего уровня (*NUTS 3*), 1029 — четвертого уровня (*NUTS 4*) и 98 544 региона пятого уровня (*NUTS 5*).

Анализ различных подходов дает основание использовать термин «регион» в самом широком понимании, т. е. применительно к любым территориальным единицам, место которых не определено в той или иной системе таксонирования либо не имеет значения по контексту. В работе термин «приграничный регион» будем применяться на мезоэкономическом уровне в разрезе областей Республики Беларусь.

В международной практике приграничная территория иногда выделяется из территории всего государства и может быть ограничена пределами административно-территориального деления, что может происходить также путем выделения территории, включающей в себя несколько административно-территориальных единиц или областей имеющих Государственную границу.

Автор:

Белицкий Максим Евгеньевич — старший преподаватель кафедры международных экономических отношений факультета международных отношений Белорусского государственного университета

Рецензенты:

Климович Людмила Александровна — кандидат экономических наук, доцент кафедры международных экономических отношений факультета международных отношений Белорусского государственного университета

Абраменко Михаил Егорович — кандидат исторических наук, проректор Гомельского государственного медицинского университета

Определение «приграничного региона» можно найти в статье 1 Соглашения об основных принципах приграничного сотрудничества государств — участников Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 26 февраля 1999 г., как «регион в пределах административных или иных государственных территориальных образований, административно-территориальные границы которых совпадают с линией государственной границы государств — участников Соглашения».

В законе Республики Беларусь «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» от 25 ноября 2004 г. «приграничная территория — территория, определяемая междуна-

родными договорами Республики Беларусь с сопредельными государствами для целей развития приграничной торговли и других видов внешнеэкономической деятельности, осуществляемых ее участниками, пользующимися на основе взаимности упрощенным режимом в отношении пограничного и таможенного контроля».

Рассмотрим специфику и оценим масштабы и динамику процессов региональной иммиграции в Республику Беларусь за период 1998–2004 гг. по каждому из приграничных регионов и по г. Минску.

Для Брестской области партнерами по приграничью являются приграничные регионы Польши и Украины (табл. 1).

Таблица 1

Иммиграция населения стран ближайшего приграничья в Брестскую область за 1998–2004 гг.

Регион	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Украина	1408	1224	844	734	856	1022	1035
Польша	295	257	198	370	214	244	259

Источники: Регионы Республики Беларусь — 2004: статистический сборник. Мн.: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, 2004; Текущий архив Министерства статистики и анализа Республики Беларусь.

Очевидно, динамика приграничной миграции как для Украины, так и для Польши характеризуется снижающимся трендом. С 2001 г. наблюдается устойчивый рост иммиграции из Украины (темп роста численности иммигрантов составил 60 %), с 2002 г. — из Польши (темп роста численности иммигрантов составил 20 %). Известно, что уровень иммиграции из Украины и Польши в Брестскую область соответственно в 2,2 и 1,5 раза выше, чем в среднем по регионам Республики Беларусь. Миграционные процессы в Брестской области носят трансграничный, а не приграничный характер, т. е. иммигранты из ближайшего пограничья Украины используют Брестскую область как емкий рынок труда, продавая на нем низкоквалифициро-

ванную рабочую силу и занимаясь «челночной торговлей». Иммигранты из стран дальнего приграничья — Молдовы и России — являются как трудовыми мигрантами, так и нелегальными мигрантами в страны ЕС. Абсолютные значения иммиграционных потоков по странам приграничья определяют интеграцию региональных экономик Брестской области с регионами Украины. Причем для украинцев администрацией Брестской области предусмотрены специальные механизмы регулирования миграционных потоков и получение вида на жительство.

Для Витебской области партнерами по приграничью являются приграничные регионы России и Латвии (табл. 2).

Таблица 2

Иммиграция населения стран ближайшего приграничья в Витебскую область за 1998–2004 гг.

Регион	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Латвия	337	142	114	119	110	92	98
Приграничье Российской Федерации	285	298	221	183	152	124	135

Источники: Регионы Республики Беларусь — 2004: статистический сборник. Мн.: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, 2004; Текущий архив Министерства статистики и анализа Республики Беларусь.

Динамика приграничной миграции регионов России (Псковская, Смоленская и Брянская области) и Латвии характеризуется отрицательным трендом. За весь период 1998–2004 гг. наблюдается устойчивое снижение числа иммигрантов из России и Латвии, хотя уровень иммиграции из Латвии в Витебскую область в 2–2,5 раза выше, чем в среднем по регионам Республики Беларусь. Абсолютные значения иммиграционных потоков по странам приграничья определяют дезинтеграцию отношений Витебской области с регионами Латвии и российским пограничьем. Несмотря на это, по неофициальным данным, через Витебскую область идет поток нелегальной трудовой миграции в Латвию из регионов России, которая занимает первое место по количеству нелегальных и легальных иммигрантов в Витебскую область. Причем темпы снижения им-

миграции для Латвии в 1,5 раза выше, чем для российских приграничных регионов.

Для Гомельской области партнерами по приграничью являются приграничные регионы России и Украины (табл. 3).

Динамика приграничной миграции регионов России (Псковская, Смоленская и Брянская области) и Украины характеризуется отрицательным трендом, как и для Витебской области. На протяжении всего анализируемого периода наблюдается снижение числа иммигрантов из Украины и Российского приграничья, хотя уровень иммиграции из Украины в Гомельскую область в 1,5 раза выше, чем в среднем по регионам Республики Беларусь.

Уровень нелегальной трудовой миграции через Гомельскую область значительно ниже, чем в среднем по Республике Беларусь, равно как и для

Иммиграция населения стран ближайшего приграничья в Гомельскую область за 1998–2004 гг.

Регион	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Украина	1310	1125	877	919	624	623	645
Приграничье Российской Федерации	346	385	312	280	177	179	189

Источники: Регионы Республики Беларусь – 2004: статистический сборник. Мн.: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, 2004; Текущий архив Министерства статистики и анализа Республики Беларусь.

Могилевской и Минской областей в связи с отсутствием общей границы с ЕС. Темпы снижения иммиграции для российского приграничья в 1,4 раза выше, чем для Украины.

Для Гродненской области партнерами по приграничью являются приграничные регионы Польши и Литвы (табл. 4).

Таблица 4

Иммиграция населения стран ближайшего приграничья в Гродненскую область за 1998–2004 гг.

Регион	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Литва	120	90	122	141	109	122	145
Польша	155	160	124	109	84	81	87

Источники: Регионы Республики Беларусь – 2004: статистический сборник. Мн.: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, 2004; Текущий архив Министерства статистики и анализа Республики Беларусь.

Приграничная миграция из Польши за период 1998–2004 гг. снизилась почти в 2 раза, или на 45 %, приграничная миграция из регионов Литвы характеризуется ростом иммигрантов, причем динамика иммиграции имеет волнообразный тренд. За этот же период рост численности иммигрантов из Литвы увеличился на 21,5 %. Особое влияние на это оказывают трансграничные контакты между организациями и учебными заведениями Литвы и Гродненской области, а также деятельность Литовского землячества на Гродненщине.

Уровень иммиграции из Литвы в Гродненскую область в 2,5 раза выше, чем в среднем по регионам Республики Беларусь, для Польши – в 1,4 раза. В 2000 г. наблюдается переломный мо-

мент в миграции населения из приграничных территорий, численность мигрантов из Польши начинает устойчиво снижаться, в то время как мигрантов из Литвы – устойчиво расти. Это связано с экономическими аспектами: сворачивание «челночной торговли» с Польшей и импортом (в том числе транзитом) товаров из ЕС через территорию Литвы, что привлекло дополнительно трудовые ресурсы. Для Гродненской области характерен поток нелегальной трудовой миграции через область в Польшу в связи с наличием общей границы с ЕС.

Для г. Минска партнерами по приграничью являются приграничные регионы Польши, Литвы и Латвии (табл. 5).

Таблица 5

Иммиграция населения стран ближайшего приграничья в г. Минск за 1998–2004 гг.

Регион	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Литва	72	73	102	130	103	120	134
Латвия	67	29	46	39	40	39	45
Польша	244	228	201	192	176	164	174

Источники: Регионы Республики Беларусь – 2004: статистический сборник. Мн.: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, 2004; Текущий архив Министерства статистики и анализа Республики Беларусь.

Отметим, что по программам европейского сотрудничества Интеррег 3С и Интеррег 3В, а также по программе «добрососедства в Большой Европе» Европейской комиссии Минская область и г. Минск входят в регион Балтийского моря по северному измерению ЕС, что и является фактором отнесения г. Минска и Минской области к региону Восточного приграничья для ЕС, а соответственно, страны ЕС, разделяющие с Республикой Беларусь Государственную границу, автоматически становятся для г. Минска и Минской области приграничными.

Интересным с этой точки зрения является факт, что Архангельская область России и Республика Коми также включены в программы «добрососедства», хотя расстояние от границ данных областей до ближайшего члена ЕС – Финляндии составляет более 600 км, а их границы конечно же

не совпадают с линиями Государственной границы России и Финляндии [4, с. 11].

Приграничная иммиграция из Польши за период 1998–2004 гг. снизилась почти на 32 %, приграничная иммиграция из регионов Литвы характеризуется ростом иммигрантов. За период 1998–2004 гг. рост численности иммигрантов из Литвы в г. Минск увеличился в 2 раза. Это больше, чем для Гродненской области в 4 раза. Приграничная иммиграция из регионов Латвии за данный период снизилась на 55 %.

Уровень иммиграции из Литвы в г. Минск в 1,6 раза выше, чем в среднем по регионам Республики Беларусь, для Польши – в 1,3 раза, для Латвии – в 2 раза ниже. Темпы роста иммиграции из Литвы опережают темпы роста иммиграции из Польши, хотя абсолютные значения ниже. В слу-

чае продолжения такой тенденции в 2005 г. количество иммигрантов из Польши и Литвы в г. Минск сравняется и будет на уровне 150 человек. Это связано с развитием г. Минска как центра культуры и инвестиций.

Для г. Минска характерен поток нелегальной трудовой миграции, однако он носит нетранзит-

ный характер, т. е. большинство нелегальных мигрантов оседают в г. Минске. В основном это выходцы из Молдовы, Украины, Кавказского региона России.

Для Минской области партнерами по приграничью, как и для г. Минска, являются приграничные регионы Польши, Литвы и Латвии (табл. 6).

Таблица 6

Иммиграция населения стран ближайшего приграничья в Минскую область за 1998–2004 гг.

Регион	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Литва	53	29	45	68	42	42	45
Латвия	65	66	15	35	28	33	34
Польша	145	115	132	142	149	154	158

Источники: Регионы Республики Беларусь – 2004: статистический сборник. Мн.: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, 2004; Текущий архив Министерства статистики и анализа Республики Беларусь.

Приграничная иммиграция из Польши за период 1998–2004 гг. развивалась устойчиво, она практически не снижалась, но и не увеличивалась. Рост численности иммигрантов за эти годы составил всего 8 %. Приграничная иммиграция из регионов Литвы и Латвии значительно ниже, хотя для Литвы начиная с 1999 г. наблюдается некоторый рост иммигрантов, для Латвии – устойчивый спад иммиграции на 45 %. За период 1999–2004 гг. рост численности иммигрантов из Литвы в Минскую область возрос в 1,5 раза, из Польши – в 1,1 раза, из Латвии снизился в 1,8 раза.

Уровень иммиграции из Литвы в Минскую область в 2 раза меньше, чем в среднем по регионам Республики Беларусь, для Польши – в 1,1 раза, для Латвии – около среднего республиканского уровня. Темпы роста иммиграции из Литвы опережают темпы роста иммиграции из Польши.

Для Могилевской области партнерами по приграничью являются только приграничные регионы России: Смоленская, Брянская и Псковская области (табл. 7).

Таблица 7

Иммиграция населения стран ближайшего приграничья в Могилевскую область за 1998–2004 гг.

Регион	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Приграничье Российской Федерации	120	90	122	141	109	122	145

Источники: Регионы Республики Беларусь – 2004: статистический сборник. Мн.: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, 2004; Текущий архив Министерства статистики и анализа Республики Беларусь.

Динамику приграничной иммиграции в Могилевскую область из единственной страны приграничья – России можно разделить на два периода: первый – 1998–2001 гг., второй – 2002–2004 гг. За период 1998–2001 гг. наблюдается рост иммигрантов из приграничья России на 18 %, за 2002–2004 гг. – всего на 3 %. Специфика иммиграции населения в Могилевскую область определяется необходимостью набора работников для развивающейся строительной отрасли в Смоленской и Брянской областях.

Кроме того, территория Могилевской области используется как транзитная для перемещения иммигрантов, в т. ч. нелегальных, на территорию Западной Беларуси.

Дополнительным негативным фактором приграничной иммиграции в Восточную Беларусь (Могилевскую и Гомельскую области), вызванным Чернобыльской катастрофой, является конфигурация загрязненных территорий. Они образуют «пятна», и в число пораженных территорий не входят те земли, которые окружены со всех сторон такими пятнами, но сами не заражены. Проживающее на таких территориях население по всем остальным параметрам (употребление преимущественно радиоактивных продуктов, радиophobia и т. п.) может быть отнесено к жителям территорий, считающихся зараженными. С учетом населения таких земель, чередующихся с радиоактивными пят-

нами, количество иммигрантов в Беларусь, которые ежедневно находятся под воздействием радиации и пострадали от нее, может достигать 20 % всех иммигрантов, особенно из России.

На загрязненной территории оказались второй и третий по величине промышленные центры Республики Беларусь – Гомель и Могилев. Области, которые ранее выступали в качестве наиболее мощного промышленного центра Беларуси, ныне оказались в положении просителей – без внешней помощи они не в состоянии справиться ни с одной из порожденных Чернобыльской аварией проблем.

Есть еще два фактора, которые в последние 10–15 лет имеют принципиальное значение для системы межрегиональных отношений и приграничной миграции в Беларусь: процесс европейской интеграции и сокращение возможностей для миграции населения Северо-Западной Беларуси в страны Балтии (прежде всего в Ригу и Вильнюс).

На основании проведенного исследования сделаем следующие выводы:

1. Основными задачами регулирования иммиграционных потоков в Республику Беларусь являются: обеспечение соблюдения прав и законных интересов иммигрантов; содействие обеспечению национальной безопасности, безопасности Государственной границы; предотвращение и пресечение нелегальной миграции и торговли людьми.

2. Главными причинами приграничной иммиграции являются этнические (культурно-религиозные) и экономические.

3. Для западных регионов Республики Беларусь: Брестской, Гродненской и Минской областей (включая г. Минск) за период 1998–2004 гг. характерно:

а) снижение численности иммигрантов из Польши для Гродненской области и их рост начиная с 2002 г. для Брестской и Минской областей, а также в г. Минске;

б) переориентация иммигрантов из приграничных регионов Украины с Гомельской на Брестскую область начиная с 2001 г.;

в) устойчивый рост числа иммигрантов из Литвы в Гродненскую область и г. Минск, что связано с активизацией экономического и культурного сотрудничества, и соответственно, снижение численности иммигрантов из Литвы в Минскую область;

г) для Витебской, Минской областей и г. Минска характерны снижение темпов роста иммигрантов из Латвии;

д) векторы иммиграционных потоков из российского приграничья направлены на территорию промышленно развитых районов Восточной Беларуси, однако в Гомельской, Могилевской и Витеб-

ской областях наблюдается спад иммиграционных потоков в среднем в 2–2,2 раза;

е) для Гродненской, Витебской, Брестской областей и г. Минска характерна иммиграция из России и Украины, которые, за исключением Брестской области не разделяют с этими приграничными регионами Государственную границу. Временная иммиграция в Западную Беларусь в 50 % случаев носит транзитный характер с целью последующей эмиграции в страны ЕС;

ж) для г. Минска иммиграция носит нетранзитный характер, а большинство иммигрантов «оседают» на постоянное место жительства. По неофициальной статистике в Западной Беларуси и г. Минске проживает около 25–30 тыс. нелегальных мигрантов из стран СНГ.

В целом по Республике Беларусь наибольшей активностью обладает иммиграция из регионов Украины, российского приграничья и Польши, занимающие соответственно первое, второе и третье места. За период 1998–2004 гг. легальная иммиграция из стран приграничья в Республику Беларусь снизилась более, чем в 2 раза, что позволяет выдвинуть гипотезу о снижении ее привлекательности возможными ограничениям и барьерами для иммигрантов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Алаев, Э. Б. Социально-экономическая география: Понятийно-терминологический словарь. М.: Мысль, 1983.
2. Миграция и беженцы в Беларуси // Бюллетень ООН. Представительство ООН в Республике Беларусь. 2005. № 3. С. 6–7.
3. Миграция: Беларусь теряет привлекательность // Белорусский рынок. 2005. 14–20 марта. С. 4.
4. Переселение душ // Белорусская деловая газета. 2005. 4 марта. С. 11.
5. Регионы Республики Беларусь – 2004: статистический сборник. Мн.: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, 2004.
6. Словарь иностранных слов. М.: Русский язык, 1979.
7. Текущий архив Министерства статистики и анализа Республики Беларусь.

SUMMARY

«Transborder Immigration in Belarus: Economic Aspects» (Maxim Belitsky)

The present research is the first to explore migration to regions in Belarus as an interrelated complex.

The use of international approaches, in particular that of the European Commission as well as the original approach to the delineation of transborder territories and regions, the use of official statistical data of the Republic of Belarus permitted the author to assess the dynamics of transborder territories immigration with Russia, Lithuania, Latvia, Poland and Ukraine over the period from 1998 to 2004.

Special importance is given to the «close neighbours» as border countries and to the economic factors enhancing regional immigration in Belarus.

The state conditions and preconditions, institutional and economic immigration factors identified here are to provide the UNDP in Belarus with possibilities to develop special mechanisms and instruments for legal and illegal immigration management.

This study presents the comparison of the immigration rates, gives a definition of «transborder regions» and «transborder immigration» according to the new European neighbourhood programme policy and national approaches.

The current problems of transborder regions development from the point of view of immigration management, significant for Belarusian economy, are presented here. They cannot be solved in the situation of the lack of financial resources without the necessity to attract external funds, including those of the UN.